

中国（上海）自由贸易试验区临港新片区 “数智临港”行动方案（2024-2026年）

为全面贯彻落实《“十四五”智能制造发展规划》（工信部联规〔2021〕207号）、《上海市制造业数字化转型实施方案》（沪数字办〔2022〕2号）、《推进智能工厂建设领航产业高质量发展行动计划（2022-2025年）》（沪经信制〔2023〕62号）、《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区数字经济产业创新发展“十四五”专项规划》（沪自贸临管委〔2021〕335号）等文件要求，推进新型工业化，加快建设世界级高端制造业产业集群，打响“数智临港”品牌，推动临港新片区建设成为“数字化+绿色化”发展新高地、全球卓越制造基地、数字产业创新创业首选地，现结合临港新片区特点和实际需要，特制定本行动方案。

一、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻习近平总书记关于发展数字经济的重要论述，以大力推动数字经济和实体经济的深度融合，推进产业智能化、绿色化、融合化，建设具有完整性、先进

性、安全性的现代化产业体系为指导，以临港新片区“具有国际市场竞争力和影响力的现代化开放型产业体系与特殊经济功能区”的目标定位为统领，主动顺应数字时代的新趋势，抢抓新机遇，以全面推进数字化转型提升临港新片区核心竞争力为主线，以制造业数字化、绿色化融合发展为主攻方向，以产业链、工厂、应用场景等为主要载体，发挥数字技术创新赋能作用，促进高端制造业产业集群能级提升，引导未来产业技术创新汇聚临港，将临港新片区建设成为先进制造业集群化高质量发展的全球样板。

（二）基本原则

坚持统筹规划，建立协同推进新体系。坚持有为政府与有效市场相结合，顶层设计与应用落地相呼应，形成政府引导、企业主导、园区推进、平台支撑的新型工业化发展体系，因业施策，构建“数智临港”特色核心竞争力。结合临港产业规划和发展特色，统筹部署，协同推进各集群高质量发展。

坚持示范引领，提升重点领域新标杆。编制应用灯塔工厂、数字化转型、智能制造、“数字化和绿色化”相关标准，重点打造具有更深应用程度和更广适用场景的新一批行业标杆，充分发挥其先锋示范、先进引领作用，

带动产业链上下游转型，树立“数智临港”高端形象。

坚持价值创造，打造创新创业首选地。以未来产业布局为引导，以商业化应用落地为目标，聚焦数字产业高价值领域，充分利用临港科技资源和平台优势，不断推进技术和业务创新，加强国内外优质技术资源引进力度，形成“临港技术强临港，临港技术富临港”的数字技术创新落地新格局。

二、主要目标

到 2026 年底，临港新片区制造业数字化、绿色化融合发展水平显著提升，具有国际竞争力的示范企业数量实现新突破；数字技术相关的未来产业领军企业集聚临港，先进制造业与数字新产业双轮驱动格局基本成型；智能装备智能部件，自主可控工业软件，工业数据创新应用和交易等关键领域实现突破；数字生态体系由外向转为内生，高端人才梯队成型，金融服务凸显新片区创新特色；算力、数据、安全等基础设施持续完善。智能化、数字化改造大力提升临港企业生产效率和工业总产值，成为上海、全国乃至全球“数字经济”示范新高地。

——培育一批示范标杆企业。做优存量，培育增量，充分发挥龙头企业示范带动效应，带动新片区重点产业整体转型。到 2026 年底，实现新片区规上制造业企业数

数字化和智能工厂诊断服务全覆盖，完成 350 家规上制造业企业数字化转型，其中智能化成熟度等级 2 级以上规上企业占比达到 50% 以上；累计培育临港新片区智能工厂 100 家以上，其中市级“工赋链主”5 家以上，市级示范性智能工厂 30 家以上，国家级智能制造示范工厂 2 家以上，全球“灯塔工厂”1 家以上；创建绿色工厂 5 家以上，打造“数字化+绿色化”标杆示范园区 3 个以上，培育智能装备供应商、工业软件服务商 30 家以上。

——带动一批数字创新龙头。发挥临港高端制造业场景丰富的优势，围绕智能装备、工控软件、数字安全等领域，组建数智服务生态联合体，加大引进和培育一批数字创新企业及相关产品，提升数字化供给能力和服务能力。到 2026 年底，打造不少于 20 家十亿级数字创新龙头企业，不少于 2 家百亿级数字创新龙头企业；建设 5 家市级以上制造业创新中心，累计培育 1500 家以上高新技术企业。

——落地一批前沿技术应用。加快推进工业软件可控迭代与应用创新，打造安全可靠、竞争力强、具有特色的科技产业体系。到 2026 年底，集成电路、民用航空、高端装备等产业的核心工业软件初步实现自主可控；无人机、微小卫星、新能源汽车电控电驱、重型燃气轮机

等高端装备产业在数字控制、智能测试等领域实现技术突破，建设 10 个以上高质量工业数据集；发布 10 个以上“5G+”、“AI+”、“绿色低碳+”先进场景，20 个以上制造业数字化转型超级场景。

——培育一个数字生态体系。发挥园区资源禀赋，盘活人才、资金、网络、算力、安全等要素，赋能“数智临港”新活力。到 2026 年底，打造 3 个以上“平台+园区”试点示范，整体带动 1000 家以上制造业企业实现数字化转型；培养和引进工业化和数字化复合型高端人才不少于 100 人、应用型人才不少于 10000 人；探索 5 个以上创新产业链供应链金融服务产品。建成工业互联网安全技术监测服务体系，面向新片区企业服务次数不少于 1000 次。

三、重点任务

按照需求引导、强化供给、生态协力的工作思路，明确制造企业作为需求方，重点承担建示范、当链主、塑场景的任务；科创平台和技术服务商作为供给方，重点承担服务提质、软件研发、新技术落地的任务；持续加强园区、人才、金融、基础设施等生态要素和环境建设，众志成城攻克三年行动目标。

（一）实施标杆企业“旗舰领航”行动

基于数字化转型诊断和智能工厂评估结果，围绕系统贯通、智能生产排程、柔性制造、能碳优化、安环监管、质量管理、数字供应链、数据清洗等重点难点环节，鼓励重点企业制定数字化转型与智能化升级“一厂一方案”，加大数字化、智能化、绿色化技术改造创新投入，建设有突出行业特点、技术应用水平高的标杆性智能工厂。鼓励和支持重点企业建设国家级智能制造示范工厂、绿色工厂，引导标杆企业打造全球“灯塔工厂”。

（二）实施链主引领赋能转型行动

鼓励和支持产业链价值链高端企业揭榜挂帅“工赋链主”，打造面向中小企业需求的工业互联网平台，集成自身或业内经过验证的成熟应用，输出成熟行业数字化转型产品和解决方案；引导和推动中小企业加快工业设备联网上云、生产环节数字连接、业务系统流程上线，探索产业链供应链上下游设备共享、产能对接、生产协同等新模式新业态。

（三）实施“一业一策”场景塑造行动

围绕重点前沿产业，打造“数字应用深、转型成效显、产业链群实”的临港特色制造业数字化转型超级场景：**智能新能源汽车领域**，支持数字供应链、智能网联测试、无人驾驶、智慧出行等；**集成电路领域**，支持智

能检测、自动排产、AI 研发工具等；**生物医药领域**，支持 AI 药物研发、智能合成设备、全生产流程自动化、智能环境管理等；**高端装备领域**，支持数字仿真设计、数字孪生运维、多机器人协作、装备无人化等；**民用航空领域**，支持数字孪生仿真、远程运维平台、供应链管理、知识管理等数字应用场景。

（四）实施智能装备提质升级行动

支持无人机、微小卫星、重型燃气轮机等高端装备产业在数字控制、智能测试等领域实现技术突破；结合新片区制造场景和创新企业双重优势，在智能芯片、智能传感器、智能机器人、智能工程机械、高端数控机床、新能源汽车电驱电控等智能装备和核心零部件领域形成具有自主知识产权的产品和服务，推进产业化；鼓励传统装备制造企业通过智能功能开发和运营模式创新向服务型制造模式转型。

（五）实施工业软件可控迭代行动

发挥临港新片区科创功能型平台的支撑作用，支持重点行业制造业龙头企业牵头，与软件服务商、科研机构密切合作，开发、应用和迭代集成电路领域的电子设计自动化平台（EDA）、高端装备和民用航空领域的 3D 机械设计类软件（CAD）、测试仿真类软件（CAE）等

自主可控的行业核心工业软件；有效利用工业互联网平台推动工业知识软件化和架构开源化，加速工业软件云化部署。

（六）实施未来产业技术孵化行动

通过发布年度数字创新场景榜单，以“相马机制”、“揭榜挂帅”支持企业开放供应链管理、产品研发、柔性排产、知识管理、远程运维、能碳管理、安环管理、合规管理等高价值或复杂场景，引导、吸引和孵化数字孪生、人工智能、工业元宇宙、区块链、5G等数字技术服务商和相关科创平台联合开发，打造制造业数字创新联合体，形成一批技术成熟、有竞争力的系统级产品和解决方案。

（七）实施“平台+园区”融合发展行动

支持园区运营主体引进或与市级平台共建符合园区产业特色的工业互联网平台，加快园区企业核心业务环节数字化、智能化改造，推动园区内中小企业上云上平台；运用平台推动园区内共性设备、物流仓储、集中采购等资源共享。支持新片区特色产业园区结合自身定位，围绕经济运行、双碳管理、应急安全、产融合作等共性管理和需求，打造“一园一平台”，建设“数字化+绿色化”标杆示范园区。

（八）实施引智育智联动筑才行动

通过开展年度创新创业大赛，在数字创新、数字化应用等领域打造一批优质项目、培育一批高端人才；支持临港新片区“4+2+2”前沿产业和未来产业领域企业和创新平台引进培育工业化和数字化复合型高端人才和应用型人才；鼓励高校、科研院所、行业组织与企业联动，开展数字化相关的知识和技能培训，重点培育数字化产品经理、项目经理、解决方案架构师，售前工程师等紧缺岗位人才。

（九）实施产融合作共振共赢行动

支持临港新片区企业开展智能制造及数字化转型诊断与评估；鼓励金融机构依据新片区制造企业数字化诊断和智能工厂评价结果，研究和创新金融服务产品，推动金融与数字化跃升双向赋能；积极探索产业融资与供应链金融的结合，利用平台推动核心企业信用向上下游延伸，领先全市形成数字供应链融资创新业务模式。

（十）实施基础设施跃升提档行动

依托国家新型互联网交换中心，推动集成电路、生物医药、民用航空等重点产业的新型基础设施建设，支持5G+工业应用场景的融合创新，推动5G工厂建设；着力打造智算算力为主、基础算力和超算算力协同的多

元算力地区供给能力和服务体系；探索重点行业数据交易框架体系，试点关键领域工业数据的跨境交易试点和跨境数据流动；加速推进区域工业互联网安全态势感知平台建设，建立健全安全防护标准，落实网络、平台、系统、数据等安全主体责任，引导重点企业加强关键数据备份。

四、保障措施

（一）加强组织领导

由临港新片区管委会统筹推进行动方案实施，成立“数智临港”专班推进小组，建立健全沟通协调机制，会同有关部门协调解决推进过程中的矛盾和问题。分类制定“数智临港”推进指南，落实各项工作任务，研究制定相关支持政策。加强跟踪监测，定期通报工作目标任务完成情况。

（二）规范政策供给

统筹利用各类专项政策，加大精准扶持力度，在平台建设、标杆打造、创新应用、诊断服务、场景遴选等方面予以支持。建立数字化转型项目库，配套完善项目库管理制度，加强动态评价，试行“当年入库、优化安排、滚动调整”，切实发挥好财政资金对重点专项的引导作用。

（三）构建合作生态

以“数字经济示范高地”为对外形象和交流方向之一，加强国际交流，建立国际组织、产业联盟、行业机构、知名企业等多层次沟通协调机制，共同构建开放共享的产业生态体系，组建数智服务生态联合体；编制和发布《临港新片区“数智临港”超级案例集》，亮出临港新名片。

（四）强化标准引领

鼓励有能力的工业企业、服务商、研究机构、行业组成联合体，共同编制新片区重点行业数字化转型相关团体标准和白皮书，指导新片区企业转型；逐步将团体标准升级为地方、行业和国家标准，通过标准的输出，进一步展示“数智临港”的底蕴和高度。